

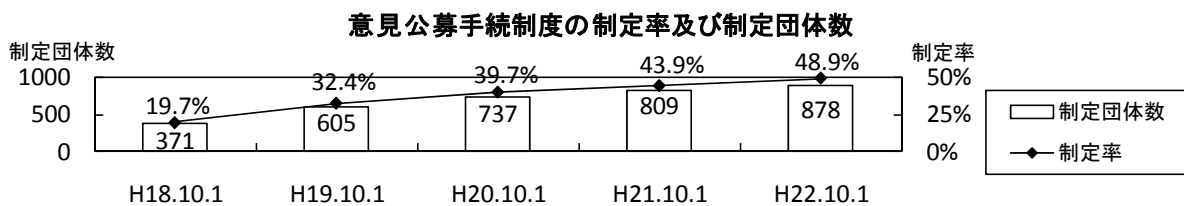
平成23年3月16日

地方公共団体における意見公募手続制度の制定状況 (平成22年10月1日現在)

平成22年10月1日現在、都道府県及び市区町村において、意見公募手続制度は878団体が制定しており、全団体に占める制定団体の割合は48.9%と昨年度に比べ増加しています。

意見公募手続制度の制定状況

平成22年10月1日現在、都道府県及び市区町村1,797団体中、878団体が制定しており、制定率は都道府県97.9%(97.9%)、政令指定都市100.0%(83.3%)、中核市100.0%(97.6%)、特例市92.7%(90.2%)、その他の市区町村44.5%(39.6%)となっています(括弧内は前年度調査(平成21年10月1日現在))。全体での制定率は、昨年度に比べ5.0ポイントの増となっています。



(連絡先)
自治行政局 行政経営支援室
担当:小野寺課長補佐、富永係長、柴田
電話:03-5253-5519(直通)
FAX:03-5253-5592

(別紙) 意見公募手続制度の制定状況の概要

(1) 制定状況

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
全団体数	47	100.0%	19	100.0%	40	100.0%	41	100.0%	1,650	100.0%	1,797	100.0%
	(47)	(100.0%)	(19)	(100.0%)	(40)	(100.0%)	(41)	(100.0%)	(1,696)	(100.0%)	(1,843)	(100.0%)
制定済	46	97.9%	19	100.0%	40	100.0%	38	92.7%	735	44.5%	878	48.9%
	(46)	(97.9%)	(15)	(83.3%)	(40)	(97.6%)	(37)	(90.2%)	(671)	(39.6%)	(809)	(43.9%)
検討中 (制定予定時期決定)	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	1	2.4%	38	2.3%	39	2.2%
	(0)	(0.0%)	(2)	(11.1%)	(1)	(2.4%)	(2)	(4.9%)	(48)	(2.8%)	(53)	(2.9%)
検討中 (制定予定時期未定)	1	2.1%	0	0.0%	0	0.0%	2	4.9%	650	39.4%	653	36.3%
	(1)	(2.1%)	(1)	(5.6%)	(0)	(0.0%)	(2)	(4.9%)	(760)	(44.8%)	(764)	(41.5%)
予定なし	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	227	13.8%	227	12.6%
	(0)	(0.0%)	(0)	(0.0%)	(0)	(0.0%)	(0)	(0.0%)	(217)	(12.8%)	(217)	(11.8%)

注1) 括弧内は前年度調査(平成21年10月1日現在)

注2) 構成比は、全団体に対する割合

注3) 本調査における意見公募手続とは、施策に関する基本的な計画等を立案する過程(意思決定過程)で、当該計画等の案の趣旨、内容及びその他必要な事項の住民への公表、公表した事項について住民から提出された意見等を考慮した意思決定及び意見等に対する地方公共団体の考え方の公表に係る一連の手続、いわゆるパブリックコメントのことをいう。制定済とは、意見公募手続について共通のルールを定めていることをいう。したがって、必要に応じて所管課等の判断で意見公募を実施している団体については、制定済とはしていない。

(2) 制定予定なしの理由(各団体主な理由一つ回答)

	都道府県 政令指定都市 中核市 特例市		その他の 市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
必要の都度、所管課の判断で要綱等を定め、意見公募を実施しているため	0	-	47	20.7%	47	20.7%
必要の都度、説明会の開催、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	0	-	62	27.3%	62	27.3%
既存の仕組み(議会、各種の委員会・懇談会、広報広聴活動等)により意見聴取を実施しているため	0	-	65	28.6%	65	28.6%
制度導入や運用に必要な職員の確保・配置が困難なため	0	-	4	1.8%	4	1.8%
制度導入による効果が期待できないため	0	-	31	13.7%	31	13.7%
他の自治体の導入状況を踏まえて判断したいため	0	-	14	6.2%	14	6.2%
市町村合併を予定しているため	0	-	0	0.0%	0	0.0%
必要性の検討を行っていないため	0	-	4	1.8%	4	1.8%
計	0	-	227	100.0%	227	100.0%

注1) 構成比は、制定予定なしの団体に対する割合

(3) 制定の形式

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
条例(※)	4	8.7%	8	42.1%	11	27.5%	16	42.1%	142	19.3%	181	20.6%
規則	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	9	1.2%	9	1.0%
その他(要綱、要領、指針等)	44	95.7%	11	57.9%	29	72.5%	22	57.9%	593	80.7%	699	79.6%

注1) 構成比は、制定済団体に対する割合

注2) 対象案件により根拠規定が異なる場合のみ複数回答(審査基準等は条例で対象とし、基本計画等は要綱で対象としているような事例)

(※) 条例の制定・規定の方法

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
意見公募手続条例	0	0.0%	3	37.5%	3	27.3%	6	37.5%	35	24.6%	47	26.0%
行政手続条例	3	75.0%	2	25.0%	1	9.1%	0	0.0%	16	11.3%	22	12.2%
その他の条例	1	25.0%	5	62.5%	8	72.7%	11	68.8%	95	66.9%	120	66.3%

注1) 構成比は、条例制定団体に対する割合(複数回答あり)

(4) 意見公募手続の対象案件(各団体複数回答)

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率
施策に関する方針、指針、計画等の決定又は変更	44	95.7%	19	100.0%	40	100.0%	38	100.0%	717	97.6%	858	97.7%
住民の用に供される施設建設等に係る計画等の策定又は変更	32	69.6%	10	52.6%	19	47.5%	15	39.5%	339	46.1%	415	47.3%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定の基礎となる方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	22	47.8%	15	78.9%	19	47.5%	15	39.5%	320	43.5%	391	44.5%
前記以外の方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	12	26.1%	10	52.6%	10	25.0%	9	23.7%	226	30.7%	267	30.4%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定もしくは改廃	34	73.9%	17	89.5%	35	87.5%	37	97.4%	606	82.4%	729	83.0%
前記以外の条例の制定もしくは改廃	16	34.8%	13	68.4%	18	45.0%	26	68.4%	341	46.4%	414	47.2%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例から委任をうけた規則の制定もしくは改廃	22	47.8%	10	52.6%	13	32.5%	9	23.7%	98	13.3%	152	17.3%
前記以外の規則の制定もしくは改廃	11	23.9%	7	36.8%	7	17.5%	3	7.9%	79	10.7%	107	12.2%
審査基準(申請により求められた許認可等をするかどうかを判断するために必要とされる基準)	18	39.1%	8	42.1%	6	15.0%	3	7.9%	31	4.2%	66	7.5%
処分基準(不利益処分をするかどうか又はどのような不利益処分とするかを判断するために必要とされる基準)	18	39.1%	8	42.1%	5	12.5%	3	7.9%	30	4.1%	64	7.3%
行政指導指針(同一の行政目的を実現するため一定の条件に該当する複数の者に対し行政指導をしようとするときにこれらの行政指導に共通してその内容となるべき事項)	18	39.1%	9	47.4%	7	17.5%	8	21.1%	48	6.5%	90	10.3%

注1) 対象率は、制定済団体に対する当該案件を意見公募の対象としている団体の割合

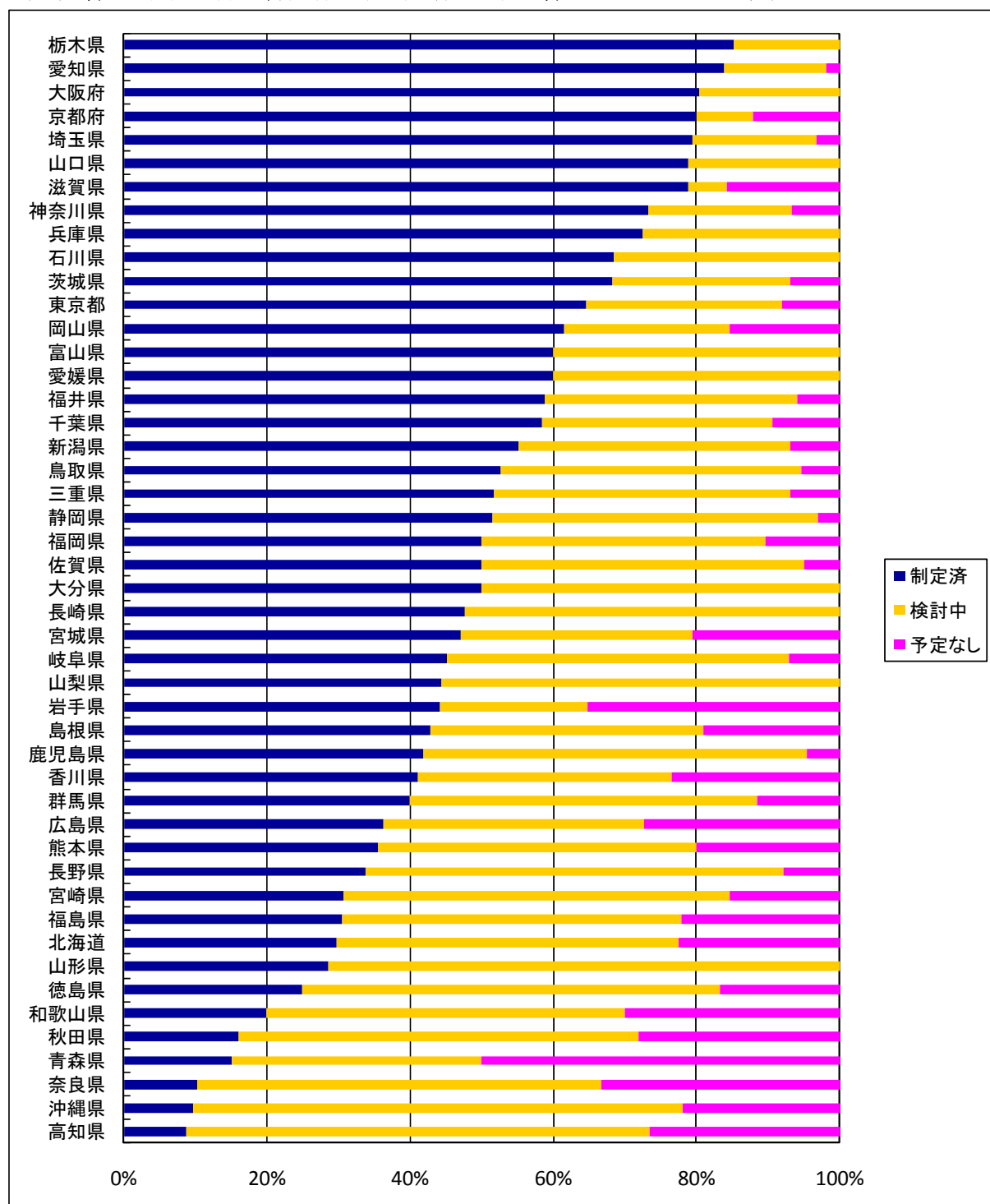
(5) 意見公募手続の実施状況 (平成 21 年度)

	都道府県	政令指定都市	中核市	特例市	その他の市区町村	計
実施案件数	839	402	350	269	2,963	4,823
提出意見数	23,663	34,469	36,071	8,843	40,821	143,867

注1)実施案件数は、制定済団体において平成21年度に意見公募手続が実施された案件数の合計

注2)提出意見数は、制定済団体において平成21年度に意見公募手続に対して提出された意見数の合計

(6) 都道府県別制定済団体の割合 (政令指定都市を除く市区町村)



意見公募手続制度の制定状況(その他の市区町村)

団体名	制定状況 ※1											制定形式 ※2										対象条件										実施件数等	
	制定済	検討中(制定予定時期決定)	検討中(制定予定時期未定)	制定予定なし	制定予定なしの理由							条例	制定・規定の方法			規則	その他(要綱、要領、指針等)	施策に関する方針、指針、計画等の決定又は変更	住民に直接関係する方針、指針、計画等の策定又は変更	住民の用に供される施設建設等に係る計画等の策定又は変更	住民の権利を制限する内容とする条例の制定もしくは改廃	左記以外の方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	左記以外の条例の制定もしくは改廃	委任を要した規則の制定もしくは改廃	委任を要した規則の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	平成21年度 意見公募手続 実施件数	平成21年度 意見公募手続 提出意見数		
					必要の程度、所管課の判断で要綱等を定め、意見公募を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため		必要の程度、説明書の提出、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	意見公募手続について定めた条例を制定している	行政手続条例に規定している																	その他の条例(自治基本条例、市民参加条例等)に規定している	
北海道(176)	51	3	82	40	4	14	15	0	7	0	0	0	27	6	2	20	2	24	49	29	30	19	42	23	11	10	5	5	7	310	1,030		
青森県(38)	5	2	11	20	3	5	3	1	2	2	0	4	1	0	0	1	0	4	6	2	3	1	4	1	2	0	0	0	0	14	9		
岩手県(33)	14	0	7	12	3	5	3	0	0	1	0	0	5	0	1	4	0	9	14	11	5	3	10	3	2	1	1	1	1	46	365		
宮城県(34)	16	2	9	7	1	0	6	0	0	0	0	0	2	1	0	1	0	15	16	3	3	9	14	8	3	2	0	0	0	45	243		
秋田県(24)	3	0	14	7	0	3	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	3	1	0	0	3	3	0	0	0	0	0	8	42		
山形県(34)	9	1	24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	8	9	5	4	1	7	2	1	0	0	0	0	25	36		
福島県(57)	16	1	27	13	1	2	3	1	6	0	0	0	3	0	2	1	0	13	14	5	6	3	10	6	3	1	1	1	1	36	228		
茨城県(42)	28	0	11	3	1	2	0	0	0	0	0	0	3	1	0	2	1	25	28	10	9	6	26	17	6	6	0	0	3	105	587		
栃木県(26)	22	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2	1	19	22	16	15	7	18	8	1	1	1	1	1	65	287		
群馬県(31)	10	2	15	4	0	2	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	9	9	2	1	2	6	3	1	0	0	0	0	15	21		
埼玉県(56)	43	0	11	2	2	0	0	0	0	0	0	0	16	5	3	8	0	27	41	20	15	14	33	21	8	8	3	3	5	157	1,438		
千葉県(51)	29	2	15	5	3	2	0	0	0	0	0	0	9	2	2	7	0	20	29	16	15	8	27	18	4	5	4	4	4	193	3,235		
東京都(62)	40	2	15	5	1	1	3	0	0	0	0	0	12	3	0	9	1	29	38	17	27	23	33	23	6	4	2	2	4	291	13,929		
神奈川県(24)	17	0	5	2	1	1	0	0	0	0	0	0	10	2	0	8	0	7	17	5	8	8	15	8	4	3	1	1	2	77	3,702		
新潟県(27)	14	1	10	2	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	13	14	7	7	6	12	2	1	0	0	0	0	51	324		
富山県(14)	8	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	7	3	5	4	8	5	2	3	1	1	2	21	108		
石川県(18)	12	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0	1	0	10	12	2	8	5	10	2	3	2	0	0	1	28	137		
福井県(16)	9	0	6	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	9	5	5	4	8	7	1	0	0	0	0	32	101		
山梨県(26)	11	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	11	6	3	1	8	7	0	0	0	0	0	36	83		
長野県(75)	24	0	45	6	1	2	3	0	0	0	0	0	4	1	0	3	0	20	23	10	9	7	17	9	1	2	1	1	1	71	335		
岐阜県(41)	18	1	19	3	0	1	0	0	0	2	0	0	1	1	0	0	1	16	17	9	10	5	15	9	3	3	1	1	1	193	367		
静岡県(31)	15	1	14	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	15	15	8	9	8	9	8	1	1	0	0	0	0	41	441	
愛知県(51)	42	1	7	1	0	0	1	0	0	0	0	0	3	1	0	2	0	39	41	26	18	15	36	27	0	0	0	0	0	152	1,122		
三重県(28)	14	1	11	2	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2	0	12	13	5	5	4	11	7	0	0	0	0	0	68	1,788		
滋賀県(18)	14	0	1	3	1	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	13	14	8	5	5	14	10	0	2	1	1	2	73	485		
京都府(25)	20	0	2	3	3	0	0	0	0	0	0	0	2	1	1	0	0	18	20	12	5	4	18	12	0	1	0	0	1	57	567		
大阪府(32)	24	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2	0	22	24	4	13	6	20	11	4	5	1	1	3	86	3,794		
兵庫県(34)	24	1	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	2	0	4	0	18	24	12	6	5	23	14	4	2	0	0	0	65	653		
奈良県(38)	3	0	22	13	0	4	7	0	0	2	0	0	1	1	0	0	0	2	3	1	1	1	3	2	1	1	0	0	0	11	60		
和歌山県(29)	5	1	14	9	1	1	3	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	3	1	0	4	0	0	0	0	0	0	8	19		
鳥取県(18)	9	0	8	1	0	0	0	0	1	0	0	0	3	1	0	2	0	6	9	7	6	3	5	5	0	0	0	0	0	14	61		
島根県(21)	9	1	7	4	1	1	0	0	2	0	0	0	2	0	0	2	0	7	8	4	3	1	6	2	2	1	0	0	1	17	31		
岡山県(25)	15	0	6	4	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	14	15	6	6	6	12	8	3	1	0	0	0	54	618		
広島県(20)	6	0	8	6	0	2	0	1	3	0	0	0	1	1	1	0	0	5	6	1	1	2	5	2	0	1	1	1	1	19	786		
山口県(18)	14	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	2	0	11	13	8	4	4	9	4	4	4	1	1	1	55	861		
徳島県(24)	6	1	13	4	1	1	1	0	1	0	0	0	2	1	0	1	0	4	6	2	4	4	6	5	1	0	0	0	0	14	137		
香川県(16)	6	0	6	4	2	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	1	1	4	5	2	1	1	5	3	1	1	0	0	0	22	38		
愛媛県(19)	11	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	2	0	1	0	8	11	4	6	3	9	4	1	2	1	1	1	48	548		
高知県(33)	2	0	22	9	1	3	3	0	2	0	0	0	1	1	0	0	0	1	2	1	1	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0		
福岡県(57)	28	4	19	6	3	2	1	0	0	0	0	0	2	0	0	2	0	27	28	12	13	3	26	8	2	0	0	0	1	110	798		
佐賀県(20)	10	1	8	1	0	1	0	0	0	0	0	0	3	0	1	2	0	7	9	7	1	1	9	4	0	0	0	0	32	81			
長崎県(19)	8	0	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	8	3	4	1	8	3	0	0	0	0	0	22	36		
熊本県(44)	15	2	18	9	3	3	2	0	0	1	0	0	2	0	1	1	0	14	14	3	6	5	12	2	3	0	1	0	0	30	301		
大分県(17)	8	2	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	7	8	4	3	2	7	2	3	2	2	2	39	593			
宮崎県(25)	7	0	14	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7	2	1	1	7	4	0	1	0	0	0	29	34		
鹿児島県(42)	17	4	19	2	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	16	17	8	6	3	11	8	4	2	2	2	2	56	222		
沖縄県(41)	4	0	28	9	1	1	1	0	4	2	0	0	0	0	0	0	0	4	4	2	3	1	3	1	1	1	0	0	0	22	140		
合計	735	38	650	227	47	62	65	4	31	14	0	4	142	35	16	95	9	593	717														