

第3 まとめ

今回調査した自衛隊、都道府県及び市町村からは、以下のとおり、過去の大規模自然災害時における自衛隊の災害派遣の「派遣要請時」、「派遣活動時」、「撤収時」それぞれの段階での課題が示されるとともに、それらの課題への対応に向けて取り組んでいる例がみられた。

1 派遣要請時の課題等

調査した市町村からは、都道府県に対する自衛隊の災害派遣要請の要求に当たり、「自衛隊の災害派遣の判断基準（三要件（緊急性、公共性、非代替性））の解釈」や「被害状況や必要な支援内容の把握」などに難しさを感じたとする意見があった。

また、調査した都道府県からも、市町村の要求どおりに要請を出してよいのか、どこまで自衛隊で対応できるのかなど、派遣要請に係る調整に難しさを感じたとする意見があった。

このような課題が生じる一因として、市町村の防災担当職員は定期的に異動しており、担当職員であっても災害対応の経験が十分でなく、対応に不慣れであることも少なくないことが考えられる。防災担当職員が災害時に円滑に対応できるよう、i) 都道府県において、市町村防災担当職員の自衛隊の災害派遣に関する認識・理解の向上を図る内容の研修等の実施、ii) 市町村において、災害時に自衛隊を含めた関係機関に連絡員の派遣を依頼することを想定したタイムラインの作成などに取り組んでいる例がみられた。

2 派遣活動時の課題等

調査した市町村からは、災害時に自衛隊等の支援機関からの支援の受入れに当たり、それらの機関の活動拠点の確保や支援活動に必要な資機材の確保等に苦労したとする意見があった。

このような課題が生じる一因として、市町村において、平素から支援機関の活動拠点やその優先順位、確保すべき資機材等の検討が十分に行われていないことが考えられる。一方で、災害時に自衛隊を始めとした支援機関を円滑に受け入れられるよう、これらの内容をあらかじめ検討し、地域防災計画等に具体的に規定している例がみられた。

3 撤収時の課題等

調査した自衛隊からは、派遣された部隊等の撤収の検討に当たり、都道府県及び市町村との間で被害の復旧状況や支援の利用者数等に関する情報共有が適切に行われず、活動終了の見通しの判断が難しかったとする意見があった。

このような課題が生じる一因として、都道府県及び市町村において、自衛

隊との撤収の検討に必要な情報の共有体制が整備されていないことが考えられる。一方で、自衛隊、都道府県及び市町村で、i) 自衛隊が提供する入浴支援の日々の利用者数や、ii) 自衛隊の支援活動の進捗状況や自衛隊の撤収時期の目安についての情報共有などに取り組んでいる例がみられた。

また、自衛隊の活動期間が長期化している給食支援及び入浴支援に関して、都道府県及び市町村において、民間事業者等との災害時応援協定の締結や必要な設備の購入など、自衛隊による支援以外の支援方策について準備を進めている例もみられた。

以上の課題については、今回調査した地方公共団体だけでなく、他の地方公共団体においても生じ得るものである。これらの課題に対する一部の地方公共団体の取組は、他の地方公共団体においても有効なものであると考えられる。

したがって、都道府県及び市町村は、災害時に自衛隊と円滑な連携を図る観点から、それぞれの地域の実情等を踏まえつつ、以下の内容について取り組むことが重要である。

- ① 都道府県から自衛隊への災害派遣の要請が円滑に行われるよう、i) 都道府県においては、市町村防災担当職員が参加する定期的な会議等の機会を通じて、市町村における自衛隊の災害派遣に関する認識・理解の向上を図ること、ii) 市町村においては、自衛隊連絡員の派遣を想定したタイムラインの作成等により、必要な支援や自衛隊派遣の可否等について、早期に自衛隊と相談できるよう準備を進めること。
- ② 災害時に自衛隊等からの支援を円滑に受け入れられるよう、市町村においては、大規模災害時には自衛隊が派遣されることを想定し、都道府県及び自衛隊の協力を得つつ、支援機関の活動拠点の選定等必要な準備を進めるとともに、その情報を関係機関と共有すること。
- ③ 自衛隊が派遣された際、都道府県及び市町村においては、自衛隊が円滑に撤収できるよう、自衛隊と被害の復旧状況等の情報や活動期間の見通しについて共有すること。

また、民間事業者等との災害時応援協定の締結など、平素から自衛隊による支援以外の支援方策について検討しておくことも有益である。

上記取組が推進されるよう、i) 内閣府においては、都道府県及び市町村の防災担当職員を対象とした研修・会議等の機会を通じて、本調査で得られた災害時の課題やその対応に向けた取組を都道府県及び市町村に周知すること、ii) 防衛省・自衛隊においては、都道府県及び市町村の取組に対して必要な協力を行うことが望まれる。